



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea
Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație
certIFICATELE DE EMISII DE GAZE CU EFECT DE SERĂ ATRIBUITE
României la nivelul Uniunii Europene**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 194 din 31.05.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D612/31.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Notei de fundamentare*, intervențiile legislative vizează ca „sumele rămase neutilizate din derularea celor două proiecte ... să poată fi utilizate pentru proiecte de reducere a emisiilor în orașele Chitila și Cluj-Napoca”.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că prezentul proiect reprezintă forma refăcută a celui privind *ORDONANȚA DE URGENȚĂ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene*, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 193 din 30.05.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D611/30.05.2023, pentru care a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr. 571/30.05.2023.

În continuare, reiterăm observațiile și propunerile neînsușite de către inițiatori și formulăm noi observații și propuneri la prezentul proiect de ordonanță de urgență.

4. *Analizat din perspectiva dreptului Uniunii Europene*, prezentul proiect *nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european*, dar intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate *Politicii europene în domeniul Protecției mediului, în segmentul legislativ - Poluare și prejudicii, în sectorul - Controlul poluării atmosferice*.

5. La **art. I**, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea dispozitivă** va debuta, astfel:

„Art. I. - După **articolul 12⁹** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 ...”.

La textul preconizat pentru **art. 12¹⁰ alin. (3)**, semnalăm că sintagma „*în condițiile legii*” este improprie stilului normativ, fiind insuficient de clară, ceea ce afectează claritatea și predictibilitatea normei. Ca atare, propunem înlocuirea acesteia cu o trimitere la actele normative avute în vedere.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

6. La **art. II**, la textul propus la **alin. (1)**, pentru precizia normei de trimitere, este necesară înlocuirea sintagmei „Proiectul prevăzut la art. 12⁷ alin. (1) se preia” cu sintagma „Proiectul prevăzut la art. 12⁷”

alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, se preia”.

De asemenea, pentru același considerent, în finalul textului, expresia „în condițiile prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. b)” va fi înlocuită cu expresia „în condițiile prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. b) din același act normativ”.

La alin. (3), pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării, este necesară utilizarea normei de trimitere la prevederile „alin. (2)”, sens în care propunem înlocuirea expresiei „în convenția de finanțare încheiată cu Municipiul București înregistrată cu nr. 5956/17.12.2019 la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și înregistrată în Registrul Unic de Contracte al Municipiului București cu nr. 35/20.01.2020” cu sintagma „în convenția de finanțare prevăzută la alin. (2)”.

În plus, recomandăm a se analiza necesitatea completării textului, în sensul prevederii termenului înăuntrul căruia urmează să fie încheiat protocolul de predare-primire dintre autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și Administrația Fondului pentru Mediu.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 573/31.05.2023